



INFORMACJA ZBIORCZA O JAKOŚCI WSPÓŁPRACY JEDNOSTEK SAMORZĄDOWYCH Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI W POWIECIE OLECKIM (II BADANIE)

Informacja opracowana na podstawie danych uzyskanych podczas spotkań przedstawicieli organizacji pozarządowych i administracji publicznej organizowanych w okresie styczeń – marzec 2015 roku, prowadzonych w tym czasie ankiet oraz na podstawie publikacji zamieszczanych na stronach internetowych samorządów lokalnych.

1. OBRAZ WZAJEMNYCH RELACJI MIĘDZY ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI A SAMORZĄDAMI NA TERENIE POWIATU OLECKIEGO:

POWIAT OLECKO	GMINA OLECKO	GMINA KOWALE OLECKIE	GMINA ŚWIĘTAJNO	GMINA WIELICZKI
Liczba organizacji pozarządowych i innych podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie				
stan na luty 2014				
<ul style="list-style-type: none"> • 55 stowarzyszeń, • 10 fundacji, • 16 uczniowskich klubów sportowych, • 3 kluby sportowe działające w formie stowarzyszenia, których statuty nie przewidują prowadzenia działalności gospodarczej, • 15 ochotniczych straży pożarnych • 6 stowarzyszeń w likwidacji, 	71	14	11	7
stan na III 2015				
<ul style="list-style-type: none"> • 58 stowarzyszeń, • 11 fundacji, • 15 uczniowskich klubów sportowych, • 3 kluby sportowe działające w formie stowarzyszenia, których statuty nie przewidują prowadzenia działalności gospodarczej, 	67	14	12	8





Projekt „Standardy współpracy międzysektorowej w powiecie oleckim” współfinansowany jest ze środków Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego

• 15 ochotniczych straży pożarnych				
Liczba zorganizowanych otwartych konkursów ofert wraz z wielkością środków przekazywanych organizacjom w ten sposób				
2014				
3 28.880,00 zł	12 371.608,00 zł	4 79 000,00 zł	5 14 000,00 zł	2 3 000,00 zł
2013				
3 23 000,00 zł	13 383 201,00 zł	3 40 000,00 zł	5 16 000,00 zł	2 3 000,00 zł
2012				
1 24 560,00 zł	7 375 928,00 zł	2 61 500,00 zł	2 4 000,00 zł	1 7 000,00 zł
2011				
1 16 000,00 zł	7 378 965,00 zł	3 47 000,00 zł	3 6 000,00 zł	2 10 000,00 zł
2010				
1 23 000,00 zł	6 267 830,00 zł	3 53 936,00 zł	3 6 000,00 zł	2 5 000,00 zł
Wielkość środków przekazanych organizacjom w innym trybie niż konkursy				
2014				
10 000,00 zł	0,00 zł	0,00 zł	0,00 zł	0,00 zł
2013				
10 000,00 zł	0,00 zł	0,00 zł	0,00 zł	0,00 zł
2012				
14 000,00 zł	0,00 zł	0,00 zł	0,00 zł	0,00 zł
2011				
13 000,00 zł	0,00 zł	0,00 zł	0,00 zł	0,00 zł
2010				
18 800,00 zł	1 500,00 zł	0,00 zł	0,00 zł	0,00 zł
Kwota przekazana ogólnie organizacjom na podstawie sprawozdawczości finansowej				
2014				
38.880,00 zł	371.142,47 zł	79 000,00 zł	14.000,00 zł	3 000,00 zł
2013				
42 210,00 zł	371 966,20 zł	40 000,00 zł	16 000,00 zł	3 000,00 zł





Projekt „Standardy współpracy międzysektorowej w powiecie oleckim” współfinansowany jest ze środków Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego

2012				
38 560,00 zł	367 347,84 zł	61 500,00 zł	4 000,00 zł	7 000,00 zł
2011				
29 000,00 zł	361 833,56 zł	47 000,00 zł	6 000,00 zł	10 000,00 zł
2010				
41 800,00 zł	269 330,00 zł	53 936,00 zł	6 000,00 zł	5 000,00 zł
Dzierżawione/ używane organizacjom nieruchomości				
Bezpłatne użyczenie lokalu przy ul. Wojska Polskiego 13 Stowarzyszeniu Pomocy Społecznej i Ochrony Zdrowia im. św. Łukasza na okres: a) 29.04.2010 r. do 30.04.2012 r., b) 01.05.2012 r. – 30.04.2014 r. z wykorzystaniem go na realizację zadań statutowych organizacji.	Pomieszczenia biurowe, sala konferencyjna, sprzęt biurowy i audiowizualny za pośrednictwem COP	boiska Orlik stadion gminny hala gimnastyczna pomieszczenie w GCK pomieszczenie w ŚDS pomieszczenie w DPS pomieszczenia w UG pomieszczenia w SP i Gim. w Kowalach Ol., SP w Sokółkach	Świetlica wiejska Pomieszczenia GOK boisko „Orlik” sala konferencyjna remizy strażackie	Świetlica wiejska Pomieszczenia GOK Pomieszczenia w ZSP i Gimnazjum w Wieliczkach Świetlica wiejska w Wieliczkach
Liczba zawartych umów				
2014				
8 w tym 1 wieloletnia	19	10	5	2
2013				
10	8	6	5	1
2012				
7	16	9	2	2
2011				
4	25	8	2	2
2010				
5	18	10	3	1
Liczba ciał konsultacyjnych, rad, zespołów itp. i ich aktywność				
brak	brak	brak	brak	brak





Projekt „Standardy współpracy międzysektorowej w powiecie oleckim” współfinansowany jest ze środków Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego

Program współpracy				
Przebieg konsultacji				
od 2010 r. zgodnie z postanowieniami Uchwały Nr XXXIX/239/2010 Rady Powiatu w Olecku z dnia 27.09.2010 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie lub Powiatową Radą Działalności Pożytku Publicznego projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej	na 2015r. konsultacje w formie bezpośredniego spotkania w Sali konferencyjnej UM w Olecku, w dniu 15.10.2014 r. na 2014 r. – konsultacje w formie bezpośredniego spotkania w Sali konferencyjnej UM w Olecku, w dniu 11.10.2013 r. na 2013 r. – konsultacje w formie bezpośredniego spotkania w Sali konferencyjnej UM w Olecku, w dniu 12.10.2012 r. na 2012 r. – konsultacje w formie bezpośredniego spotkania w Sali konferencyjnej UM w Olecku, w dniu 13.10.2011 r.	1 (komisje konkursowe) Ocena ofert konkursowych w ramach konkursu ofert dla podmiotów niezaliczanych do sektora finansów	brak danych	brak danych
Termin przyjęcia				
na lata 2015-2019 – 07.11.2014 r. na 2015r. - 07.11.2014 na 2014 r.- 19.09.2013 na 2013 r. -29.11.2012 na 2012 r. -24.11.2011 na 2011 r. -30.12.2010 na 2010 r. -29.12.2009	na 2015r. - 30.10.2014 na 2014r. - 31.10.2013 na 2013r. – 26.10.2012 na 2012r. – 28.10.2011 na 2011r. – 29.10.2010 na 2010r. – 28.10.2009	na 2015r. – 04.11.2014 – 19.11.2014 na 2014r.- 06.09.2013 – 20.09.2013 na 2013r.- 19.10.2012 – 02.11.2012 na 2012r – 10.11.2011 na 2011r. -19.01.2011 na 2010r - brak informacji	na 2015r.-13.11.2014 na 2014r.- 08.11.2013 na 2013r.- 29.11.2012 na 2012r – 29.03.2011 na 2011r.- 29.10.2010r. na 2010r- 30.11.2009r.	na 2015r. - 30.12.2014r. na 2014r.- 21.11.2013na 2013r.- 14.12.2012na 2012r – 29.12.2011 na 2011r.- 5.11.2010r. na 2010r- 29.12.2009r.
Liczba przypadków,				





Projekt „Standardy współpracy międzysektorowej w powiecie oleckim” współfinansowany jest ze środków Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego

w których organizacje włączają się w prace nad projektami prawa lokalnego, dokumentami strategicznymi (planami, programami, strategiami itp.), konkretnymi decyzjami, czy zasiadają w zespołach, radach, komitetach, ciałach konsultacyjnych itp.				
2011r. – 3	0	3	4	1
2012r.- 1				
2013r.- 1				
2014- 2				

2. INTERPRETACJA.

Tworzenie polityk publicznych.

- Samorządy posiadają dane nt. bezrobocia, warunków mieszkaniowych oraz aktywności obywatelskiej na swoim terenie.
- Organizacje pozarządowe w niewielkim stopniu są włączane przez władze samorządowe do diagnozowania lokalnych problemów.
- Samorządy dysponują aktualną bazą teleadresową organizacji pozarządowych działających na danym terenie.
- Organizacje pozarządowe mają możliwość zamieszczania informacji o swoich działaniach na stronach internetowych samorządów.
- Na terenie powiatu oleckiego obserwuje się poprawę w kwestii dialogu samorządów z organizacjami pozarządowymi w sprawach kierunków polityki lokalnej, omawia się również kwestie finansowe. Organizacje mogą już mieć realny wpływ na tworzenie strategii, programów, planów. Tylko dwa samorządy (gmina Kowale Oleckie i gmina Wieliczki) nadal nie mają odpowiednich procedur bądź strategii postępowania.
- Nadal jednak niewiele organizacji aktywnie uczestniczy w konsultacjach planów, strategii, programów opisujących miejscowe polityki publiczne.
- Większość planów, strategii i programów jest formalnie konsultowana z organizacjami pozarządowymi. Kształt dokumentów czy uchwał opisujących lokalne polityki w większości samorządów podlega konsultacjom co najmniej dwojakiego rodzaju, np. konsultacjom pisemnym i wysłuchaniu.
- Tylko w samorządzie powiatowym organizacje uczestniczą w ewaluacji planów, strategii i programów, w pozostałych samorządach nadal brak zmian w tym zakresie.
- Wyniki ewaluacji realizowanych przez siebie lokalnych polityk publicznych upowszechnia powiat olecki i gmina Olecko.





Realizacja zadań publicznych

- Organizacje pozarządowe wykonują powierzane im zadania publiczne według ustalonych standardów.
- Gminy zazwyczaj podpisują umowy kilkumiesięczne. W powiecie natomiast zawierane są również umowy wieloletnie na realizację zadań publicznych.
- Programy współpracy zawierają określone zadania publiczne, które są zlecane organizacjom w trybie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. W niektórych gminach programy nie zawierają informacji o współpracy w innych trybach, np. zamówień publicznych.
- W większości samorządów istnieją jawne, spisane zasady organizacji otwartych konkursów ofert, które precyzują między innymi zasady wyboru komisji konkursowych czy kryteria wyboru ofert.
- Samorzady umożliwiają organizacjom korzystanie z publicznej infrastruktury i pomocy jednostek organizacyjnych samorządu.
- Udzielają organizacjom wsparcia merytorycznego w zakresie realizacji zadań publicznych.
- Organizacje pozarządowe realizując zadania publiczne promują ich rezultaty we współpracy z samorządem.
- Realizując zadania publiczne, organizacje nie współpracują z samorządem w ramach zespołów problemowych, rad, forów czy komitetów sterujących. Część samorządów posiada procedury zawierania partnerstw w celu realizacji zadań publicznych.
- Nie wszystkie samorzady mają ogólnodostępne reguły realizacji zadań w trybie inicjatywy lokalnej.

Rozwijanie infrastruktury współpracy

- W programach współpracy z organizacjami tylko powiat olecki uwzględnia działania na rzecz rozwoju organizacji i inicjatyw obywatelskich poprzez szkolenia, doradztwo i animacje.
 - Samorzady wspierają finansowo Centrum Organizacji Pozarządowych.
 - W samorządach są osoby odpowiedzialne za współpracę z organizacjami pozarządowymi.
 - Samorzady i organizacje wspólnie promują swoje działania w ramach lokalnych wydarzeń.
 - Samorzady wspierają na ogół rozwój wolontariatu i inicjatyw obywatelskich podejmowanych przez mieszkańców.
 - W gminach nie stworzono dokumentu określającego politykę samorządu w zakresie tworzenia i działania partnerstw lokalnych z udziałem organizacji pozarządowych. Nie zawieszono formalnie partnerstwa między organizacjami a samorządem.
-





Projekt „Standardy współpracy międzysektorowej w powiecie oleckim” współfinansowany jest ze środków Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego

- Dokument określający politykę samorządu w zakresie tworzenia i działania partnerstw lokalnych z udziałem organizacji pozarządowych posiada powiat olecki. Zawiera też umowy partnerskie.
- Na terenie powiatu oleckiego nie ma utrwalonej praktyki wspólnych spotkań organizacji, w celu wypracowania jednolitej strategii lub nawiązania współpracy. Brak lokalnej federacji, sieci, związku lokalnych organizacji pozarządowych itp. Są jednak prowadzone działania w celu powołania w powiecie oleckim zespołu konsultacyjnego, w którego skład będą wchodzić członkowie organizacji pozarządowych.

WSTĘPNA OCENA WSPÓŁPRACY NA PODSTAWIE ZEBRANYCH INFORMACJI.

- Obserwuje się poprawę poziomu współpracy pomiędzy organizacjami pozarządowymi a większością samorządów na terenie powiatu oleckiego.
- Oba sektory doskonalą współpracę. Coraz częściej odbywają się konsultacje, chociaż jeszcze aktywność organizacji pozarządowych nie jest satysfakcjonującą.
- Programy współpracy w większości gmin powiatu są satysfakcjonujące dla obu stron.
- Samorządy regularnie ogłaszają konkursy. Organizacje realizują zadania w różnych obszarach.
- W gminach nie nawiązuje się umów partnerskich, zawiera się je natomiast w powiecie oleckim.
- Wszystkie samorządy udzielają wsparcia majątkowego umożliwiając korzystanie z infrastruktury.
- Przedstawiciele organizacji zaangażowani są do oceny ofert na realizację zadań w ogłaszanych konkursach.
- W powiecie oleckim funkcjonuje Centrum Organizacji Pozarządowych, które wspiera organizacje poprzez organizację szkoleń, konferencji, udzielanie wsparcia merytorycznego przy realizacji zadań.
- Przedstawiciele administracji służą pomocą organizując spotkania informacyjne oraz udzielając porad.
- Na terenie powiatu oleckiego istnieje potrzeba powołania zespołu czy też lokalnej rady działalności pożytku publicznego.
- Analiza zebranych materiałów we wszystkich samorządach na terenie powiatu oleckiego wskazuje, że potrzebna jest kontynuacja działań w kierunku angażowania organizacji do diagnozowania lokalnych problemów oraz do współtworzenia strategii, programów, planów.
- Należy doskonalić sposoby przepływu informacji pomiędzy samorządem a organizacjami





Projekt „Standardy współpracy międzysektorowej w powiecie oleckim” współfinansowany jest ze środków Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego

Tabela 1. Zestawienie ocen współpracy międzysektorowej

Plaszczyzna współpracy	Ocena	Opis ułatwiający ustalenie oceny	Powiat Olecki	Gmina Olecko	Gmina Kowale Oleckie	Gmina Świętajno	Gmina Wieliczki
Tworzenie polityk publicznych	1 – nie współpracuje się nam dobrze	Nie diagnozujemy wspólnie problemów i potrzeb mieszkańców, nie wymieniamy się informacjami, nie współtworzymy/konsultujemy istotnych dokumentów, aktów prawa lokalnego, program współpracy to fasada.					
	<i>2 – ocena pośrednia</i>	<i>Wystawiamy, jeśli trudno zgodzić się co do 1-ki lub 3-ki</i>					
	3 – współpracuje się średnio	Czasem współpracujemy ze sobą, ale nieregularnie. Nie wszystkie polityki (w tym dokumenty, prawo lokalne itp.) podlegają konsultacjom. Programy współpracy, choć istnieją, to nie satysfakcjonują jednej ze stron, są sztampowe – nie do końca odzwierciedlają lokalne potrzeby, nie zawsze przekładają się na realia.				3	3
	<i>4 – ocena pośrednia</i>	<i>Wystawiamy, jeśli trudno zgodzić się co do 3-ki lub 5-ki</i>	4	4	4		
	5 – współpracuje się nam bardzo dobrze	Wspólnie tworzymy wszystkie ważne polityki i dokumenty, konsultujemy je, wymieniamy się informacjami. Programy współpracy odzwierciedlają prawdziwe relacje między nami i gwarantują ich poprawność.					
Realizacja zadań publicznych	1 – nie współpracuje się nam dobrze	Samorząd prawie nie organizuje konkursów ani nie zleca organizacjom prawie żadnych zadań. Administracja nie wspiera też organizacji w żaden inny sposób, czy to poprzez udostępnianie lokali, czy innego rodzaju pomocy pozafinansowej. Organizacje nie uczestniczą też w ocenie realizacji zadań. Zupełnie nie są zawierane formalne partnerstwa dla rozwiązywania wspólnych					





Projekt „Standardy współpracy międzysektorowej w powiecie oleckim” współfinansowany jest ze środków Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego

		problemów.					
	2 – ocena pośrednia	<i>Wystawiamy, jeśli trudno zgodzić się co do 1-ki lub 3-ki</i>					
	3 – współpracuje się średnio	Organizowane są nieliczne konkursy dla organizacji pozarządowych, zadania publiczne są też zlecane w innych trybach. Samorząd współpracuje tylko w niektórych dziedzinach, choć mógłby angażować organizacje w większym zakresie. Sporadycznie udzielane jest wsparcie majątkowe (np. udostępnianie pomieszczeń itp.). Samorząd unika angażowania organizacji w ocenę zadań, sporadycznie zdarza się zawiązywanie partnerstw dla rozwiązania wspólnych problemów.					3
	4 – ocena pośrednia	<i>Wystawiamy, jeśli trudno zgodzić się co do 3-ki lub 5-ki</i>				4	
	5 – współpracuje się nam bardzo dobrze	Samorząd regularnie prowadzi konkursy dla organizacji pozarządowych, zleca też zadania publiczne w inny sposób. Co więcej, organizacje realizują zadania w bardzo różnych obszarach. W co najmniej kilku z nich istnieje stabilna współpraca, zawiązywane są formalne partnerstwa w różnych sprawach. Organizacje współuczestniczą w ocenie realizacji zadań publicznych	5	5	5		
Rozwijanie infrastruktury współpracy	1 – nie współpracuje się nam dobrze	Organizacje w zasadzie nie mają szans uzyskać pomocy od samorządu – lokalu, porad, konsultacji. Nie istnieją żadne instrumenty wspierania pozarządowej infrastruktury (np. fundusz pożyczkowy czy centrum wspierania organizacji itp.). Nie istnieje baza lokalnych organizacji.					
	2 – ocena pośrednia	<i>Wystawiamy, jeśli trudno zgodzić się co do 1-ki lub 3-ki</i>					2
	3 – współpracuje	Samorząd udziela pewnego wsparcia miejscowym					





Projekt „Standardy współpracy międzysektorowej w powiecie oleckim” współfinansowany jest ze środków Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego

	się średnio	organizacjom. Urzędnicy od czasu do czasu organizują szkolenia i udzielają organizacjom porady. Istnieje gremium/zespół, który można określić jako lokalna rada działalności pożytku publicznego, nie pracuje on (ona) jednak zbyt intensywnie. Tylko niektóre organizacje mają realną szansę skorzystać z innych form wsparcia – lokali, sal konferencyjnych, promocji swoich działań poprzez media samorządowe itp.					
	<i>4 – ocena pośrednia</i>	<i>Wystawiamy, jeśli trudno zgodzić się co do 3-ki lub 5-ki</i>			4	4	
	5 – współpracuje się nam bardzo dobrze	Samorząd inwestuje w rozwój organizacji na swoim terenie. Organizuje dla nich szkolenia, udziela wsparcia merytorycznego (np. porad prawnych), pomaga w organizacji konferencji, przedstawiciele administracji uczestniczą w spotkaniach środowisk pozarządowych. Organizacje mogą liczyć na pomoc, gdy chcą rozszerzyć swoją działalność, współpracować z innymi samorządami. Intensywnie działa lokalna rada pożytku publicznego/zespoły/fora konsultacyjne itp.	5	5			
ŚREDNIA OCEN			4,67	4,67	4,33	3,67	2,67

Opracowanie własne – analiza raportów dotyczących współpracy poszczególnych jednostek administracyjnych z organizacjami pozarządowymi na podstawie przeprowadzonych badań metodą Lokalnego Indeksu Jakości Współpracy.

